



Ochrona ludności
i obrona cywilna



USTAWA

O OCHRONIE LUDNOŚCI I OBRONIE CYWILNEJ



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Podstawa prawna

USTAWA

z dnia 5 grudnia 2024 r.

o ochronie ludności i obronie cywilnej

Dz.U.2024.1907 z dnia 2024.12.23



Ochrona ludności
i obrona cywilna



**OCHRONA LUDNOŚCI TO SYSTEM
SKŁADAJĄCY SIĘ Z ORGANÓW
ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ I PODMIOTÓW
OCHRONY LUDNOŚCI WYKONUJĄCYCH
ZADANIA MAJĄCE NA CELU ZAPEWNIENIE
BEZPIECZEŃSTWA LUDNOŚCI.**



Ochrona ludności
i obrona cywilna



OCHRONA LUDNOŚCI

zapewnienie bezpieczeństwa ludności przez ochronę życia i zdrowia ludzi, a także mienia i infrastruktury



OBRONA CYWILNA

zapewnienie ochrony cywilów przed zagrożeniami wynikającymi z działań zbrojnych i ich następstw

Łączymy te dwa systemy w jedną spójną całość.

Zapewnienie odporności społecznej.





Ochrona ludności
i obrona cywilna



„FILARY” OCHRONY LUDNOŚCI



ORGANY

wójt, burmistrz,
Prezydent Miasta,
starosta, wojewoda,
minister swia,
marszałek,
województwa,
inni ministrowie



PODMIOTY

m.in. PSP, OSP,
PRM, RCB
organizacje
pozarządowe



ZASOBY

personel
i sprzęt



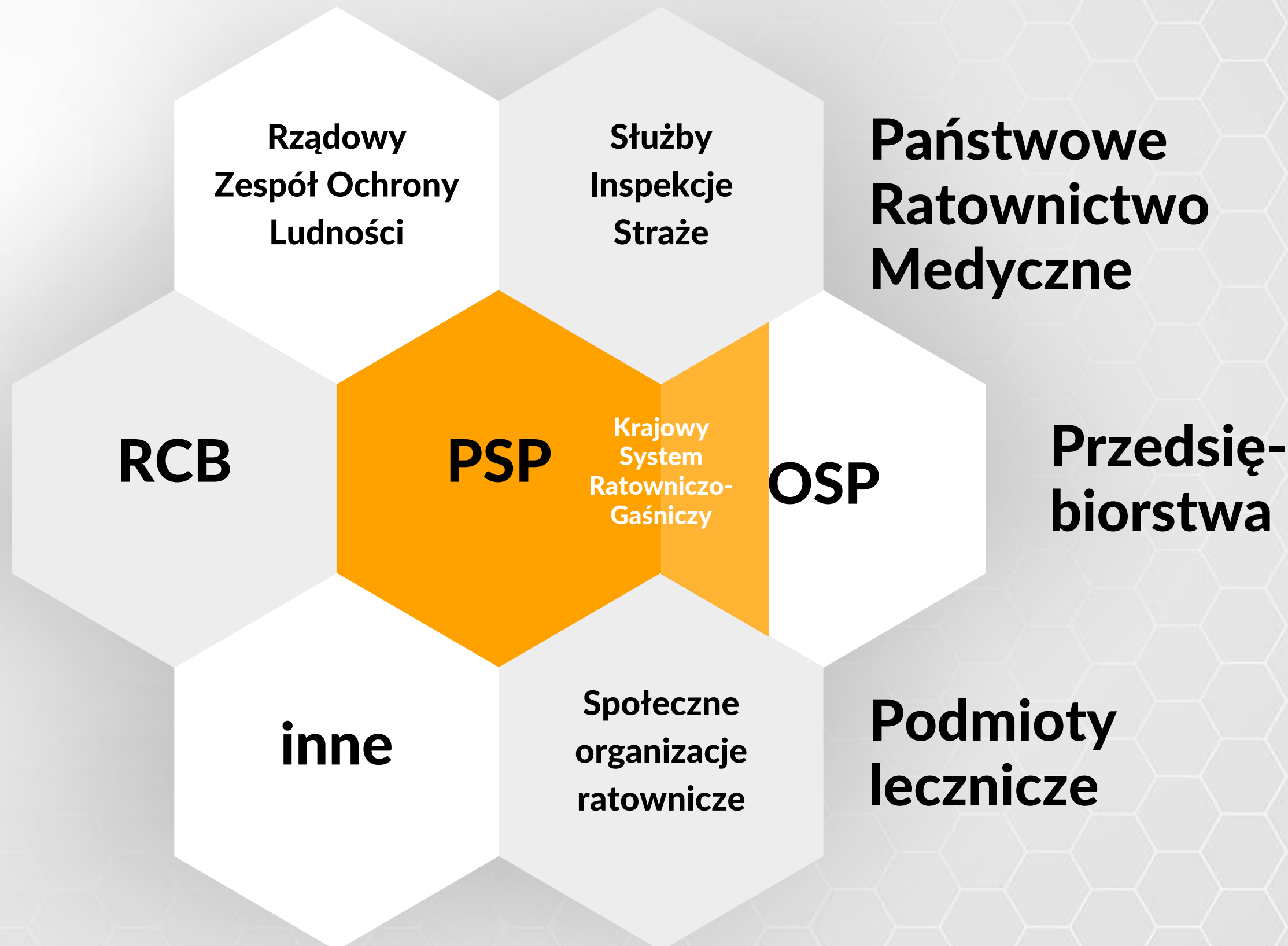


Ochrona ludności
i obrona cywilna



**PODMIOTY
OCHRONY
LUDNOŚCI**

**PERSONEL
OBRONY
CYWILNEJ**





Ochrona ludności
i obrona cywilna



ODPOWIEDZIALNOŚĆ ZA OCHRONĘ LUDNOŚCI I OBRONĘ CYWILNĄ

Odpowiedzialność
spoczywa w równym
stopniu na rządzie
i samorządzie.





Ochrona ludności
i obrona cywilna



OBSZAR REGULACJI

USTAWA OKREŚLA:

- **zadania** ochrony ludności i obrony cywilnej;
- **kto będzie realizował zadania** ochrony ludności i obrony cywilnej;
- **jak będzie planowana** ochrona ludności i obrona cywilna;
- jak będziemy **wykrywać zagrożenia, ostrzegać, powiadamiać i alarmować o zagrożeniach**;
- czym są i jak będą działać **obiekty zbiorowej ochrony**;
- jak będzie działać **obrona cywilna**;
- **jak będzie finansowana** ochrona ludności i obrona cywilna.





Zasoby ochrony ludności

Ewidencjonowanie zasobów ochrony ludności prowadzi się w Centralnej Ewidencji Zasobów Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej i w Wojewódzkich Ewidencjach Zasobów Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.

Organy ochrony ludności ewidencjonują zasoby ochrony ludności służące realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

W Centralnej Ewidencji Zasobów gromadzi się:

- 1) dane dotyczące podmiotu ochrony ludności i obrony cywilnej
- 2) dane dotyczące zasobów ochrony ludności znajdujących się w dyspozycji poszczególnych organów ochrony ludności i obrony cywilnej oraz podmiotów ochrony ludności i obrony cywilnej:
 - a) rodzaj i stan ilościowy zasobów,
 - b) dysponenta zasobów,
 - c) miejsce rozmieszczenia zasobów,
 - d) dostępność zasobów i warunki dysponowania zasobami.



Zasoby ochrony ludności

Wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta oraz wojewoda zapewniają zasoby ochrony ludności niezbędne do wykonywania przez co najmniej 3 dni trwania zagrożenia zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w zakresie:

- 1) zapewnienia dostępu do wody i żywności;
- 2) zapewnienia dostępu do produktów leczniczych i udzielania pierwszej pomocy, kwalifikowanej pierwszej pomocy oraz świadczeń opieki zdrowotnej;
- 3) wsparcia realizacji zadań ratowniczych;
- 4) zapewnienia powiadamiania, ostrzegania i alarmowania ludności;
- 5) zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 6) zapewnienia łączności z organami ochrony ludności i podmiotami ochrony ludności;
- 7) funkcjonowania obiektów zbiorowej ochrony.



Zasoby ochrony ludności

1. Rozporządzenie w sprawie sposobu utrzymywania zasobów ochrony ludności przez obowiązane organy ochrony ludności,
2. Rozporządzenie w sprawie sposobu utrzymywania zasobów ochrony ludności przez podmioty ochrony ludności, z uwzględnieniem rodzajów zagrożeń oraz konieczności zapewnienia w niezbędnym zakresie usług publicznych.
3. Rozporządzenie w sprawie ewidencjonowania zasobów ochrony ludności, sposobie i trybie prowadzenia Centralnej Ewidencji Zasobów oraz Wojewódzkich Ewidencji Zasobów,



Planowanie w ochronie ludności i obronie cywilnej

Organy ochrony ludności uwzględniają w planach zarządzania kryzysowego:

- 1) plany ewakuacji ludności;
- 2) wyciągi z Centralnej Ewidencji Zasobów, Centralnej Ewidencji OZO oraz Ewidencji Obrony Cywilnej;
- 3) wykazy zapasowych ujęć wody lub sposobu dostarczania wody w przypadku uszkodzenia wodociągu;
- 4) wykazy źródeł energii;
- 5) lokalizację magazynów zasobów ochrony ludności;
- 6) miejsca udzielania pomocy humanitarnej;
- 7) procedury występowania o udzielenie pomocy humanitarnej i pomocy doraźnej oraz sposobu udzielania tej pomocy.



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Plany ewakuacji

Plany ewakuacji ludności obejmują zagadnienia przemieszczenia ludności z miejsca zagrożonego i przyjęcia jej w miejscu bezpiecznym w sytuacji zagrożenia wojną, w przypadku przewidywanego wystąpienia klęski żywiołowej, w czasie wojny i w przypadku wystąpienia klęski żywiołowej.

Plany ewakuacji ludności zawierają:

- 1) liczbę osób przewidzianych do ewakuacji na danym obszarze;
- 2) wskazanie infrastruktury transportowej lądowej, wodnej i powietrznej do wykorzystania podczas ewakuacji;
- 3) wskazanie miejsc zakwaterowania przygotowanych na potrzeby przyjęcia ludności w miejscach ewakuacji;
- 4) wskazanie sił i środków transportowych niezbędnych do przeprowadzenia ewakuacji na danym obszarze;
- 5) wskazanie sił i środków niezbędnych do zabezpieczenia procesu ewakuacji oraz ochrony pozostawionego mienia;
- 6) wskazanie osób odpowiedzialnych za koordynację i wsparcie działań związanych z przeprowadzeniem ewakuacji na danym obszarze;
- 7) wskazanie sposobu powiadamiania ludności o ewakuacji.

Rozporządzenie w sprawie szczegółowego sposobu realizacji działań w zakresie ewakuacji ludności oraz zabezpieczenia mienia, mając na uwadze zapewnienie sprawności wykonywania zadań przez te podmioty oraz bezpieczeństwa ludności, z uwzględnieniem osób z niepełnosprawnościami.



Ochrona ludności
i obrona cywilna



EWAKUACJA MASOWA I OBIEKTY ZBIOROWEJ OCHRONY



BUDOWLE OCHRONNE (SCHRONY I UKRYCIA)

schrony i ukrycia budowane zgodnie z wymaganiami technicznymi, aby chronić ludność przed działaniami zbrojnymi, klęskami żywiołowymi i innymi zagrożeniami. Schrony zapewniają wyższy poziom ochrony niż ukrycia.



MIEJSCA DORAŹNEGO SCHRONIENIA

tymczasowe lokalizacje zapewniające podstawową ochronę w sytuacjach kryzysowych, takich jak m.in. klęski żywiołowe.



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Budownictwo ochronne

W celu zapewnienia realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta lub wojewoda mogą wyznaczyć, w drodze zarządzenia, obiekty budowlane znajdujące się w ich władaniu lub we władaniu podległych im jednostek organizacyjnych, uznając je za budowle ochronne.

W celu zapewnienia realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta lub wojewoda mogą zawrzeć z właścicielem lub zarządcą nieruchomości porozumienie o uznaniu obiektu budowlanego za budowlę ochronną.

Projekt rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, zasad użytkowania, kontroli i ewidencjonowania obiektów budowlanych stanowiących obiekty zbiorowej ochrony i służących bezpieczeństwu lub obronności państwa,

Rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków wyznaczania budynków użyteczności publicznej, w których zapewnia się budowle ochronne,



Szkolenia, ćwiczenia i edukacja

dla osób pełniących funkcję terytorialnego organu ochrony ludności	w ciągu 3 miesięcy od dnia objęcia tej funkcji i następnie nie rzadziej niż raz na rok	Pierwsze szkolenia przeprowadza się nie później niż w ciągu 6 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy
dla osób pełniących funkcję pozostałych organów ochrony ludności oraz dla wykonujących zadania związane z ochroną ludności lub obroną cywilną sekretarzy stanu i podsekretarzy stanu w urzędach obsługujących organy ochrony ludności	w ciągu 6 miesięcy od dnia objęcia tej funkcji albo stanowiska	
dla osób wykonujących zadania związane z ochroną ludności i obroną cywilną	nie rzadziej niż raz na rok	
dla osób posiadających przydziały mobilizacyjne obrony cywilnej	w ciągu 6 miesięcy od dnia otrzymania przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej	

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie programów szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wymagań dla podmiotów prowadzących szkolenia



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Szkolenia, ćwiczenia i edukacja

Realizując obowiązek wynikający z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej, zgodnie z art. 50 ust. 1 szkolenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej dla ministrów, sekretarzy stanu i podsekretarzy stanu, kierowników urzędów centralnych oraz wojewodów, marszałków województw i starostów prowadzi Akademia Pożarnicza.

W dniach **10-13 marca 2025 r.** w Akademii Pożarniczej w Warszawie odbędzie się szkolenie z zakresu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej w formie Wyższych Kursów Ochrony Ludności.

Do dnia **21 stycznia 2025 r.** na adres wkwasny@rzeszow.uw.gov.pl należy przesać dane Państwa Starostów uczestniczących w szkoleniu: Imię, nazwisko, adres e-mail



Szkolenia, ćwiczenia i edukacja

Ćwiczenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej przeprowadza się nie rzadziej niż raz na rok, na podstawie planów ćwiczeń ochrony ludności i obrony cywilnej.

Plan ćwiczeń sporządza właściwy organ ochrony ludności, a zatwierdza, w przypadku:

- 1) wójta (burmistrza, prezydenta miasta) - starosta;
- 2) prezydenta miasta na prawach powiatu, starosty i marszałka województwa - wojewoda;
- 3) wojewody - minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Organ, który zatwierdza plan ćwiczeń ochrony ludności i obrony cywilnej, przekazuje organowi przeprowadzającemu ćwiczenia wytyczne i zalecenia odnośnie zakresu ćwiczeń.

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowego zakresu i sposobu organizowania i prowadzenia ćwiczeń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.



Porozumienia o wykonywaniu zadań ochrony ludności lub obrony cywilnej

W celu zapewnienia wykonania zadań ochrony ludności lub obrony cywilnej organy ochrony ludności mogą zawierać porozumienia o wykonywaniu zadań ochrony ludności lub obrony cywilnej z:

- 1) organizacjami pozarządowymi realizującymi zadania ochrony ludności lub obrony cywilnej;
- 2) podmiotami wskazanymi w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, realizującymi zadania ochrony ludności lub obrony cywilnej;
- 3) podmiotami prognozującymi i monitorującymi zagrożenia;
- 4) przedsiębiorcami i innymi podmiotami świadczącymi usługi pomocy doraźnej i pomocy humanitarnej;
- 5) przedsiębiorstwami państwowymi lub spółkami prawa handlowego, w tym spółkami, w których Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego posiadają udziały lub akcje;
- 6) innymi podmiotami prowadzącymi działalność gospodarczą niezbędną do zapewnienia realizacji zadań ochrony ludności lub obrony cywilnej.

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie elementów porozumień oraz sposobu weryfikacji zdolności podmiotu do wykonywania zadań ochrony ludności i obrony cywilnej



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Przydziały mobilizacyjne

- Wójt (burmistrz, prezydent miasta) wnioskuje o nadanie przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej za pośrednictwem starosty.
- Podmioty ochrony ludności i obrony cywilnej mogą wnioskować do właściwych terytorialnych organów ochrony ludności i obrony cywilnej o nadanie przydziału mobilizacyjnego obrony cywilnej.

Wojewoda właściwy ze względu na siedzibę podmiotu ochrony ludności, z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), starosty albo marszałka województwa, po uzgodnieniu z właściwym miejscowo szefem wojskowego centrum rekrutacji nadaje przydział mobilizacyjny.

Rozporządzenie w sprawie sposobu i trybu prowadzenia Ewidencji Obrony Cywilnej, nadawania i uchylania przydziałów mobilizacyjnych obrony cywilnej i powoływania do służby w obronie cywilnej ...



Przydziały mobilizacyjne

Przydział mobilizacyjny obrony cywilnej można nadać osobie:

- 1) zatrudnionej w urzędzie obsługującym organ ochrony ludności lub obrony cywilnej,
- 2) pełniącej służbę w urzędzie obsługującym organ ochrony ludności lub obrony cywilnej,
- 3) zatrudnionej w Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu, Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Kancelarii Prezesa Rady Ministrów lub Narodowym Banku Polskim albo innych organach państwa lub urzędach je obsługujących,
- 4) zatrudnionej w podmiocie ochrony ludności albo podmiocie obrony cywilnej,
- 5) pełniącej służbę w podmiocie ochrony ludności albo podmiocie obrony cywilnej,
- 6) prowadzącej działalność gospodarczą w podmiocie ochrony ludności albo podmiocie obrony cywilnej,
- 7) zrzeszonej w podmiocie ochrony ludności albo podmiocie obrony cywilnej,
- 8) będącej członkiem podmiotu ochrony ludności albo podmiotu obrony cywilnej - zdolnej do realizacji zadań w obronie cywilnej.



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Finansowanie realizacji zadań

Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej będzie kluczowym elementem dystrybucji środków finansowych i będzie określać priorytety wydatkowania środków z Funduszu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej. Rozwiązanie ma ułatwić dystrybucję środków do samorządów i podmiotów, które będą uczestniczyły w tym procesie.



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Finansowanie realizacji zadań

Finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie samorządu gminy, powiatu i województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.

Zadania te mogą być finansowane w ramach rezerwy celowej, o której mowa w ustawie o zarządzaniu kryzysowym.

Na dofinansowanie zadań własnych z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej jednostki samorządu terytorialnego otrzymują środki w formie dotacji celowej z budżetu państwa. Dotacje te będą przekazywane przez wojewodów. Procentowy udział dotacji w kosztach realizowanych zadań regulować będzie umowa, a wartość dotacji może wynosić do 100 proc. kosztów zadania.



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Finansowanie realizacji zadań

Na finansowanie zadań zleconych z zakresu administracji rządowej, z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej jednostki samorządu terytorialnego otrzymują z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.



Najważniejsze terminy

Centralna Ewidencja Zasobów Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, w której skład będzie wchodzić Wojewódzka Ewidencja Zasobów Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej	Minister właściwy do spraw wewnętrznych uruchomi w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy
Przygotowywanie planów zarządzania kryzysowego, które zawierają elementy z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej	w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy
Plany ewakuacji ludności	w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy W tym czasie Dyrektor RCB prześle wytyczne dla wojewodów, Wojewodowie prześlą wytyczne dla gmin i powiatów.
Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej	w terminie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy Kolejno, w terminie 60 dni od dnia zatwierdzenia zostaną przeniesione wydatki zaplanowane w dziale " obrona narodowa " między częściami budżetu państwa.
Centralna Ewidencja Obiektów Zbiorowej Ochrony	Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy
Ewidencja Obrony Cywilnej	w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy



Ochrona ludności
i obrona cywilna



KOMUNIKACJA SPOŁECZNA

EDUKACJA OBYWATELSKA

SZKOLENIA DLA ORGANÓW I PODMIOTÓW OCHRONY LUDNOŚCI

ODPRONOŚĆ SPOŁECZNA I GOTOWOŚĆ CYWILNA



Ochrona ludności
i obrona cywilna



Dziękuję za uwagę
Witold Kwaśny